

INHALT

| | |
|---|----|
| VORWORT | 5 |
| VORWORT ZUR ZWEITEN AUFLAGE | 7 |
| DIE AUTOREN | 8 |
| GEMEINDERECHT – EINFÜHRUNG | 17 |
| I. Historische Entwicklung | 17 |
| II. Gemeindeverfassung und Gemeinderecht | 18 |
| III. Gemeindegesetze, Stadtstatuten und mehr | 19 |
| RECHTLICHE STELLUNG DER GEMEINDE | 22 |
| I. Gebietskörperschaft mit dem Recht auf Selbstverwaltung | 22 |
| II. Verwaltungssprengel | 23 |
| III. Selbständiger Wirtschaftskörper | 24 |
| IV. Städte mit eigenem Statut | 25 |
| V. Interessenvertretung der Gemeinden und Städte | 25 |
| NAME UND HOHEITSZEICHEN DER GEMEINDE | 27 |
| I. Name der Gemeinde | 27 |
| II. Wappen, Farben, Siegel | 28 |
| GEMEINDEGEBIET | 30 |
| ZWISCHEN AUTONOMIE UND AUFTRAGSARBEIT: DIE WIRKUNGSBEREICHE DER GEMEINDE | 32 |
| I. Der eigene Wirkungsbereich – das weite Feld der Selbstverwaltung | 33 |

| | |
|---|----|
| II. Der übertragene Wirkungsbereich – im Auftrag von Bund und Land | 38 |
| ORGANE DER GEMEINDE | 42 |
| ZUSTÄNDIGKEITS- ODER KOMPETENZVERTEILUNG | 46 |
| I. Prüfverfahren für die Suche nach dem zuständigen Organ | 48 |
| II. Übertragung von Zuständigkeiten innerhalb der Gemeinde | 50 |
| A. Mandat | 50 |
| B. Delegation | 51 |
| C. Devolution – Verfügungen in dringenden Fällen | 52 |
| D. Aufgabenübertragung auf eine staatliche Behörde | 54 |
| DER GEMEINDERAT | 56 |
| I. Aufgaben | 56 |
| II. Vorsitz und Einberufung | 57 |
| III. Öffentlichkeit der Sitzungen | 59 |
| IV. Vorberatung der Anträge an den Gemeinderat | 61 |
| V. Beschlüsse des Gemeinderats | 61 |
| VI. Gemeinderatswahlen | 63 |
| DER GEMEINDEVORSTAND (STADTRAT, STADTSENAT) | 66 |
| I. Aufgaben | 66 |
| II. Zusammensetzung und Wahl | 67 |
| DER BÜRGERMEISTER | 72 |
| I. Aufgaben | 73 |
| A. Außenvertretung und Fertigung von Urkunden | 73 |
| B. Vorstand des Gemeindeamts bzw. Magistrats | 76 |
| C. Durchführung der Beschlüsse von Kollegialorganen | 76 |
| D. Hemmung der Durchführung von Beschlüssen | 76 |
| E. Sonstige Befugnisse des Bürgermeisters | 78 |

| | |
|--|---------------|
| II. Übertragung von Aufgaben | 81 |
| III. Wahl des Bürgermeisters | 82 |
| A. Direktwahl des Bürgermeisters..... | 82 |
| B. Wahl durch den Gemeinderat | 83 |
| IV. Abberufung des Bürgermeisters | 84 |
| DAS GEMEINDEAMT (STADTAMT, DER MAGISTRAT) | 85 |
| PRINZIPIEN DES ORGANHANDELNS..... | 87 |
| I. Weisung | 87 |
| II. Befangenheit | 88 |
| III. Amtsverschwiegenheit | 91 |
| IV. Auskunftspflicht | 92 |
| DIE GEMEINDE ALS BEHÖRDE..... | 94 |
| I. Hoheits- und Privatwirtschaftsverwaltung | 94 |
| A. Unterscheidungsmerkmale | 94 |
| B. Bedeutung der Unterscheidung..... | 95 |
| II. Prinzip der Gesetzesbindung | 96 |
| III. Verordnung | 97 |
| A. Kundmachung..... | 98 |
| B. Durchführungsverordnungen..... | 101 |
| C. Ortspolizeiliche Verordnungen..... | 103 |
| D. Verordnungsprüfung..... | 107 |
| IV. Bescheid | 109 |
| A. Merkmale des Bescheids | 109 |
| B. Arten des Bescheids..... | 110 |
| C. Verwaltungsverfahren..... | 111 |
| D. Anfechtung von Bescheiden der Gemeinde | 111 |
| E. Wirksamkeit des Bescheids | 114 |
| F. Instanzen der Gemeinde im eigenen Wirkungsbereich ... | 116 |
| G. Entscheidungspflicht..... | 117 |
| H. Aufhebung von rechtskräftigen Bescheiden..... | 118 |
| I. Aufhebung durch die Aufsichtsbehörde | 121 |

| | |
|--|-----|
| DIE GEMEINDE ALS HÜTERIN VON SICHERHEIT UND ORDNUNG | 123 |
| I. Örtliche Sicherheitspolizei | 123 |
| II. Organisation der Sicherheitsverwaltung | 125 |
| A. Sicherheitsbehörden | 126 |
| B. Organe des öffentlichen Sicherheitsdienstes | 127 |
| III. Gemeindegewachkörper | 128 |
| A. Gründung | 129 |
| B. Aufgabenbereich | 129 |
| C. Befugnisse des Gemeindegewachkörpers | 130 |
| D. Unterstellung | 131 |
| IV. Organe der öffentlichen Aufsicht | 134 |
| V. Private Sicherheitsdienste | 136 |
| | |
| GEMEINDEWIRTSCHAFT | 137 |
| I. Gemeindeeigentum | 138 |
| II. Darlehen, Haftungen und andere Finanzgeschäfte | 139 |
| III. Wirtschaftliche Unternehmen | 141 |
| A. Regiebetriebe | 141 |
| B. Eigenbetriebe | 141 |
| C. Ausgliederte Unternehmen | 144 |
| | |
| GEMEINDEHAUSHALT | 147 |
| I. Budgetbeschluss | 149 |
| II. Grundsätze der Budgetierung und Gebarung | 150 |
| A. Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Zweckmäßigkeit.... | 150 |
| B. Einjährigkeit | 151 |
| C. Vollständigkeit | 151 |
| D. Bruttoprinzip | 151 |
| E. Klarheit und Wahrheit | 152 |
| F. Bindung an den Zweck und die Höhe der Voranschlagsansätze | 152 |
| G. Gesamtbedeckung | 153 |
| H. Außerordentliche Gebarung | 153 |

| | | |
|--|---|-----|
| I. | Anordnungsbefugnis..... | 154 |
| III. | Rechnungsabschluss | 154 |
| IV. | Das neue Haushaltsrecht | 155 |
| A. | Der neue Haushalt..... | 155 |
| B. | Ergebnishaushalt..... | 157 |
| C. | Finanzierungshaushalt | 157 |
| D. | Vermögenshaushalt..... | 158 |
| E. | Grundsätze der Budgetierung und Gebarung | 159 |
| FINANZIERUNG DER GEMEINDEAUFGABEN | | 160 |
| I. | Prinzip der eigenen Kostentragung | 160 |
| II. | Finanzausgleich | 160 |
| III. | Ertragsanteile der Gemeinden | 163 |
| IV. | Ausschließliche Gemeindeabgaben | 165 |
| A. | Kommunalsteuer..... | 168 |
| B. | Grundsteuer..... | 168 |
| C. | Interessentenbeiträge | 169 |
| D. | Benützungsgebühren..... | 169 |
| E. | Gemeindeverwaltungsabgaben | 170 |
| GEBARUNGSPRÜFUNG | | 171 |
| I. | Prüfung durch den Rechnungshof | 171 |
| A. | Prüfbefugnis..... | 171 |
| B. | Verfahren | 173 |
| II. | Prüfung durch die Landesrechnungshöfe | 174 |
| III. | Gebarungsprüfung im Rahmen der Gemeindeaufsicht | 174 |
| IV. | Kontrolleinrichtungen der Gemeinden | 175 |
| A. | Prüfungs- oder Kontrollausschuss | 175 |
| B. | Kontrollamt, Stadtrechnungshof..... | 176 |
| C. | Prüfbefugnis..... | 177 |
| GEMEINDEAUFSICHT | | 179 |
| I. | Zuständigkeit zur Aufsicht | 179 |

| | |
|--|-----|
| II. Grundsätze der Gemeindeaufsicht | 181 |
| III. Instrumente der Gemeindeaufsicht | 182 |
| A. Allgemeines Informations- und Prüfungsrecht..... | 182 |
| B. Prüfung der Gebarung..... | 182 |
| C. Prüfung von Verordnungen | 183 |
| D. Aufhebung von Bescheiden..... | 184 |
| E. Prüfung von Beschlüssen und sonstigen Maßnahmen.... | 186 |
| F. Ersatzvornahme | 187 |
| G. Genehmigungsvorbehalte | 189 |
| H. Auflösung des Gemeinderats | 191 |
| I. Amtsverlust | 192 |
| J. Ordnungsstrafen..... | 193 |
| K. Einberufung von Sitzungen | 193 |
| IV. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Gemeindeaufsicht... | 194 |
| VOLKSANWALTSCHAFT | 196 |
| VERANTWORTLICHKEIT DER GEMEINDE UND IHRER ORGANE | 198 |
| I. Politische Verantwortlichkeit | 198 |
| II. Strafgerichtliche Verantwortlichkeit von Gemeindeorganen | 199 |
| A. Amtsmissbrauch, Untreue..... | 200 |
| B. Bestechlichkeit | 202 |
| C. Vorteilsannahme, Vorteilsannahme zur Beeinflussung („Anfüttern“), verbotene Intervention | 203 |
| D. Verletzung des Amtsgeheimnisses | 204 |
| E. Falsche Beurkundung und Beglaubigung im Amt..... | 206 |
| III. Strafgerichtliche Verantwortlichkeit der Gemeinde | 206 |
| IV. Verantwortlichkeit für Verwaltungsübertretungen | 207 |
| V. Verpflichtung zum Schadenersatz | 208 |
| A. Ersatz von Schäden durch Akte der Hoheits- verwaltung: Amtshaftung und Organhaftung | 209 |
| B. Ersatz von Schäden in der Privatwirtschafts- verwaltung | 211 |

| | |
|--|-----|
| VOLKS- UND BÜRGERRECHTE IN DER GEMEINDE | 213 |
| I. Gemeindeversammlungen (Bürgerversammlung) | 214 |
| II. Gemeindevolksbegehren (Bürgerbegehren, Bürgerinitiativen) | 215 |
| III. Gemeindevolksbefragungen (Bürgerbefragungen) | 217 |
| IV. Gemeindevolksabstimmungen (Bürgerabstimmungen, Volksentscheide) | 218 |
| | |
| ZUSAMMENARBEIT VON GEMEINDEN | 220 |
| I. Privatrechtliche Kooperationsvereinbarungen | 220 |
| II. Verwaltungsgemeinschaften | 221 |
| III. Gemeindeverband | 224 |
| A. Freiwillige Gemeindeverbände..... | 224 |
| B. Zwangsverbände | 227 |
| | |
| ANHANG | |
| WICHTIGE GESETZE | 229 |
| I. Bund | 229 |
| A. Bundes-Verfassungsgesetz (B-VG)..... | 229 |
| B. Art. 118 B-VG (Fassung 30. 6. 2017) | 229 |
| C. Weitere Bundes(verfassungs)gesetze | 231 |
| II. Land | 233 |
| A. Burgenland..... | 233 |
| B. Kärnten | 233 |
| C. Niederösterreich..... | 233 |
| D. Oberösterreich..... | 234 |
| E. Salzburg | 234 |
| F. Steiermark..... | 234 |
| G. Tirol | 234 |
| H. Vorarlberg..... | 235 |
| I. Wien..... | 235 |
| | |
| LITERATUR UND NACHSCHLAGEWERKE | 237 |
| ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS | 239 |
| STICHWORTVERZEICHNIS | 241 |