

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XIII
I. Einleitung	1
II. Der Prüfungs- und Entscheidungsumfang der VwG nach § 27 VwGVG	1
A. Problemstellung	1
B. Verfassungsrechtlicher Rahmen	2
1. Allgemeines	2
2. Beschwerdelegitimation	3
3. Entscheidung in der Sache selbst	4
4. Gewaltenteilung	6
5. Grundrechte	6
a) Gleichheitssatz	6
b) Art 6 EMRK	8
6. Entschließung des NR im Zuge der VwG-Novelle 2012?	10
7. Zwischenergebnis	11
C. § 27 VwGVG als Beschränkung des Verfahrensgegenstandes	11
1. Allgemeines	11
2. Entstehungsgeschichte und historische Argumente	13
a) Beschwerdegründe und Begehren statt Beschwerdepunkt	13
b) Formale Abweichungen von § 41 VwGG aF	15
c) Entfall der Sonderregelung	18
d) Entschließung des NR	19
e) Kein Widerspruch zwischen Ausschussbericht und Erläuterungen zur Regierungsvorlage	20
f) Kein Vorrang des Ausschussberichts	22
3. Wortlaut	22
a) Parallelität zu § 41 VwGG (aF)	22
b) Wortlautinterpretation des VwGH	23
c) Ausnahme der Unzuständigkeit	24
d) Wortlaut mit normativer Aussage	29
4. Systematische Zusammenhänge	30
a) Entscheidung in der Sache selbst	30
b) Amtswegigkeitsprinzip und fehlendes Neuerungsverbot	32
c) Kein Verschlechterungsverbot	32
5. Beschränkung auf subjektive Rechte?	33
a) Rechtsprechung des VwGH	33
b) Verfassungsrechtliche Vorherbestimmung	35
aa) Prüfungsmaßstab und Sachentscheidungspflicht	35
bb) Beschwerdelegitimation	37
(1) Garantie der Durchsetzung subjektiver Rechte	37
(2) „Behauptung“ der Verletzung in subjektiven Rechten	39
(3) Vergleich zur Bescheidbeschwerde an den VwGH	40
(4) Verletzung in Rechten	41
(5) Im Zweifel nur subjektive Rechte	43
c) Bedeutung der Bindung an das Begehren?	45

d)	Keine Beschwerdepunkte trotz § 9 Abs 3 VwGVG	45
aa)	Inkonsequenz des Gesetzgebers	45
bb)	Beschwerdegründe als Beschwerdepunkte?	47
cc)	Keine Bindung an die Beschwerdegründe bei Amtsbeschwerden	48
e)	Relevanz von § 27 VwGVG bezüglich subjektiver Rechte	49
6.	Überprüfung des angefochtenen Bescheides	50
7.	§ 27 VwGVG als Zulässigkeitsvoraussetzung?	53
8.	Zwischenergebnis	53
D.	Reichweite der Beschränkung	54
1.	Vorbemerkung	54
2.	Beschwerdegründe	54
a)	Offensichtliche Rechtswidrigkeiten	54
b)	Thema des Beschwerdegrundes	55
aa)	Tatbestandsbezug	55
bb)	Sachverhaltsbezug	59
cc)	Gesamtbetrachtung	60
dd)	Zwischenergebnis	61
c)	Beschwerde der Hauptpartei	62
aa)	Antragsabweisung	62
bb)	Stattgabe des Antrags (Anfechtung von Nebenbestimmungen)	65
cc)	Strafe/Verpflichtung und Entzug von Rechten	67
d)	Beschwerde einer Nebenpartei	69
e)	Verhältnis der Beschwerdegründe zur Bescheidbegründung	70
aa)	Allgemeines	70
bb)	Formale Konsequenzen einer fehlenden Bescheidbegründung	70
(1)	Rückblick auf die Berufung	70
(2)	Übertragung auf Bescheidbeschwerde ans VwG	73
cc)	Konsequenzen einer fehlenden Bescheidbegründung im Hinblick auf § 27 VwGVG	73
f)	Ausschluss von Verschlechterungen?	76
g)	Arten der Rechtswidrigkeitsgründe	77
aa)	Allgemeines	77
bb)	Unzuständigkeit	78
cc)	Inhaltliche Rechtswidrigkeit	79
dd)	Verfahrensfehler	80
h)	Anwendung einer rechtswidrigen generellen Norm	84
aa)	Zulässiger Beschwerdegrund	84
bb)	Verfahrensgegenstand und Präjudizialität	84
cc)	Aufhebung von Normen durch den VfGH außerhalb des Verfahrensgegenstandes nach § 27 VwGVG	87
i)	Sach- und Rechtslage	90
aa)	Maßgebliche Rechtslage	90
bb)	Änderung der Rechtslage	94
(1)	Allgemeines	94
(2)	Anwendung derselben Norm in unterschiedlichen Fassungen	96
(3)	Rechtslage im fortgesetzten verwaltungsbehördlichen Verfahren	97
(4)	Vergleich zum Berufungsverfahren	97
(5)	Zusammenfassung	99
cc)	Maßgebliche Sachlage und Änderungen der Sachlage	100
j)	Änderung des verfahrenseinleitenden Antrags	101
k)	Beschwerdegründe außerhalb der Sache des verwaltungs- behördlichen Verfahrens	102
l)	Keine nachträgliche Erweiterung des Prüfungsumfanges	104

3. Beschwerdebegehren	105
a) Zulässige Begehren	105
b) Keine Beschränkung der Entscheidungsbefugnis	106
c) Beschränkung der Prüfungsbefugnis?	107
aa) Allgemeines	107
bb) Variante 1: Gegenseitige Ergänzung von Beschwerdegründen und Begehren	109
cc) Variante 2: Notwendige Übereinstimmung von Beschwerde- gründen und Begehren	111
dd) Vorliegen eines Widerspruchs zwischen Beschwerdegründen und Begehren	113
ee) Abwägung der beiden Varianten	117
ff) Verfassungswidrigkeit?	118
4. Weitere Auswirkungen	119
a) Beschwerdevorentscheidung	119
b) Exkurs: Maßnahmenbeschwerde	122
c) Unionsrecht	125
aa) Allgemeines	125
bb) Zulässige Beschränkung des Verfahrensgegenstandes	125
cc) Unzulässige Beschränkung des Verfahrensgegenstandes	126
(1) Besondere Umstände des Falls <i>Peterbroeck</i> ?	126
(2) Unterschied zwischen den Fällen <i>Peterbroeck</i> und <i>van der Weerd</i>	129
(3) Zusammenfassung	130
dd) Bewertung von § 27 VwGVG aus unionsrechtlicher Sicht	131
d) Verfahren vor dem VwGH	132
E. Fallbeispiele	133
1. Vorbemerkung	133
2. VwGH 17. 12. 2014, Ro 2014/03/0066	133
3. VwGH 30. 6. 2016, Ra 2016/11/0044	134
4. VwGH 27. 4. 2015, Ra 2015/11/0022	135
III. Abschließende Bemerkungen	135
A. Zum geltenden § 27 VwGVG	135
B. Änderungsvorschlag	136
Stichwortverzeichnis	139