

## Inhaltsverzeichnis

Geleitwort zur ersten Auflage .....	III
Vorwort .....	V
Autorinnen- und Autorenverzeichnis .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
Abkürzungen für Staaten .....	XXXIII
Fallverzeichnis (alphabetisch) .....	XXXV
Fallverzeichnis (chronologisch) .....	XLIX
Allgemeine Hinweise .....	LXV

### 1. Kapitel:

#### Wesen, Profil und Erscheinungsbild der Europäischen Union

I. Entwicklung und Gegenwart ( <i>Gerhard Hafner</i> ) .....	1
A. Gründungsgeschichte .....	1
1. Die Gründung der drei Europäischen Gemeinschaften ...	1
2. Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften bis zum Vertrag von Maastricht .....	2
3. Von Maastricht bis Lissabon .....	4
B. Österreichs Weg in die Europäische Union .....	5
1. Bis zur Aufnahme in die EU .....	5
a) EFTA und Freihandelsabkommen .....	5
b) Europäischer Wirtschaftsraum .....	6
2. Österreichs Beitritt zur EU .....	7
C. Die Europäische Union gemäß dem Vertrag von Lissabon ...	9
1. Struktur der EU-Gründungsverträge .....	9
2. Europäische Atomgemeinschaft .....	10
3. Werte und Ziele der EU .....	11
4. Völkerrechtssubjektivität und ihre Symbole der EU .....	13
a) Völkerrechtssubjektivität .....	13
b) Symbole der EU .....	14
5. EU als internationaler Akteur .....	14
II. Bürger der Europäischen Union .....	15
A. Unionsbürgerschaft und demokratische Grundsätze ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	15
1. Unionsbürgerschaft .....	16
a) Entwicklung und Ziele .....	16
b) Von der Unionsbürgerschaft umfasste Rechte .....	17
aa) Recht auf Freizügigkeit .....	17
bb) Aktives und passives Wahlrecht bei Kommunalwahlen und Wahlen zum Europäischen Parlament .....	19

cc)	Recht auf Schutz durch die diplomatischen und konsularischen Behörden .....	19
dd)	Petitionsrecht, Recht auf Anrufung des Bürgerbeauftragten, Recht auf Verwendung der eigenen Sprache, Europäische Bürgerinitiative .....	20
2.	Repräsentativ-demokratische Instrumente .....	21
a)	Europäisches Parlament .....	21
b)	Europäische politische Parteien .....	22
c)	Nationale Parlamente .....	22
3.	Partizipativ-demokratische Elemente und Instrumente .....	23
a)	Bürgerinitiative .....	23
b)	Verbände, Zivilgesellschaft .....	24
4.	Bürgernähe, Offenheit, Transparenz, Dokumentenzugang .....	25
B.	Nichtdiskriminierung, Gleichbehandlung ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	25
1.	Allgemein, historischer Hintergrund .....	25
2.	Nichtdiskriminierung .....	27
a)	Bedeutung des allgemeinen Diskriminierungsverbots ....	27
b)	Spezielle Diskriminierungsverbote .....	28
aa)	Verbot der direkten Diskriminierung .....	29
bb)	Verbot der indirekten Diskriminierung .....	29
c)	Inländerdiskriminierung .....	30
d)	Unionsbürgerdiskriminierung .....	30
C.	Grundrechte ( <i>Suzan Topal-Gökceli/Agnes Balthasar-Wach</i> ) .....	31
1.	Abgrenzungen .....	32
a)	Grundrechte in Abgrenzung zu den Grundfreiheiten ....	32
b)	Grundrechte in Abgrenzung zu Menschenrechten .....	32
2.	Entwicklung der Unionsgrundrechte .....	33
a)	Von den Gründungsverträgen bis zum Vertrag von Maastricht .....	33
b)	Von Maastricht bis zum Vertrag von Lissabon .....	36
c)	Grundrechtsschutz seit dem Vertrag von Lissabon .....	37
3.	Grundrechtecharta .....	37
a)	Überblick über die garantierten Rechte .....	37
b)	Anwendungsbereich – Art 51 GRC .....	38
aa)	Verpflichtete .....	38
bb)	Berechtigte .....	43
cc)	Exkurs (Anwendungsbereich des Unionsrechts/der Grundrechte und Verhältnis zur Satzung der Vereinten Nationen) .....	44
c)	Tragweite und Auslegung – Art 52 GRC .....	44
d)	Abwägung mit Primärrecht .....	45
e)	Schutzniveau .....	45
f)	Missbrauchsverbot .....	47

g)	Die GRC und der EuGH .....	47
aa)	Bezugnahme und Kompetenzen .....	47
bb)	Ausgewählte aktuelle Grundrechts-Rsp des EuGH .....	48
h)	Das Verhältnis der EU zur EMRK und dem EGMR .....	49
aa)	Stellenwert der EMRK .....	49
bb)	EuGH und EGMR .....	49
cc)	Doppelte Bindung der MS – EU/GRC und EGMR/ EMRK als Doppelspitze .....	51
dd)	Beitritt der EU zur EMRK – Vertrag von Lissabon .....	53
ee)	Gutachten des EuGH zum Beitritt der EMRK .....	53
i)	Die GRC und die Verfassungsgerichtsbarkeit .....	54
4.	Die Grundrechteagentur (FRA) .....	56
D.	Sprache .....	56
1.	Vertragssprachen .....	57
2.	Amts- und Arbeitssprachen .....	58
3.	Ausgewählte primärrechtliche Vorgaben im Zusammenhang mit der Sprache .....	59
4.	Sprachenvielfalt und Binnenmarkt .....	61
a)	Warenverkehrsfreiheit .....	61
b)	Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	61
c)	Niederlassungsfreiheit .....	62
d)	Dienstleistungsfreiheit .....	63
5.	Sprachenvielfalt post Brexit .....	64
III.	Stellung der Mitgliedstaaten in der EU .....	64
A.	Mitgliedschaft und allgemeine Verpflichtungen ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	64
1.	Beitritt .....	65
a)	Erweiterungspolitik .....	65
b)	Voraussetzungen .....	67
c)	Verfahren .....	68
2.	Austritt .....	70
a)	Integrationspolitische Bedeutung .....	70
b)	Verfahren .....	72
3.	Sanktionen zur Wahrung des Homogenitätsprinzips .....	76
B.	Verhältnis zwischen Union und Mitgliedstaaten ( <i>Tünde Fülöp</i> ) .....	80
1.	Union und Mitgliedstaaten .....	80
a)	Herren der Verträge .....	81
b)	Achtung der Gleichheit und der nationalen Identität der Mitgliedstaaten .....	81
2.	Loyalitätsprinzip .....	82
3.	Kompetenzabgrenzung und -ausübung .....	85

a)	Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung .....	85
b)	Kompetenzarten .....	86
aa)	Ausschließliche Zuständigkeiten .....	86
bb)	Geteilte Zuständigkeiten .....	87
cc)	Unterstützende, koordinierende oder ergänzende Zuständigkeiten .....	88
dd)	Sonderformen: Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik und GASP .....	89
c)	Subsidiarität .....	89
d)	Verhältnismäßigkeit .....	90
C.	Flexible Integration ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	91
1.	Integrationspolitische Bedeutung .....	91
2.	Allgemeine Erscheinungsformen der abgestuften Integration .....	92
3.	Spezielle Erscheinungsform: Verstärkte Zusammenarbeit ....	93
a)	Allgemeine Voraussetzungen .....	93
b)	Verfahren zur Errichtung .....	94
c)	Verfahren zur späteren Beteiligung .....	94
d)	Funktionsweise .....	95
e)	Anwendungsfälle .....	96
D.	Vollziehung des Unionsrechts ( <i>Tünde Fülöp</i> ) .....	97
1.	Mittelbare Vollziehung .....	97
2.	Unmittelbare Vollziehung .....	98
E.	Österreich in der EU ( <i>Tünde Fülöp</i> ) .....	98
1.	Innerstaatliche Grundlagen des Unionsrechts und seiner Durchführung .....	98
a)	Ratifikation von Primärrecht .....	98
b)	Ratifikation gemischter Abkommen .....	99
c)	Innerstaatliche Zuständigkeit und Koordinierung .....	99
2.	Mitwirkung in Angelegenheiten der EU .....	100
a)	Stellungnahmerecht des Parlaments .....	100
b)	Bestellung der Vertreter in EU-Organen .....	101
c)	Rechte der Länder .....	101
d)	Umsetzung des Vertrags von Lissabon im B-VG .....	102

**2. Kapitel:  
Das Recht der EU**

I.	Rechtsqualität – Supranationalität ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	103
A.	Direkte Anwendbarkeit .....	103
1.	Begriff, Bedeutung der „Direkten Anwendbarkeit“ .....	103
a)	Richtlinien .....	104
b)	Beschlüsse .....	105
c)	Völkerrechtliche Abkommen .....	105
B.	Vorrang des EU-Rechts .....	106

1.	Grundsätzliches: Begründung, Wirkung .....	106
2.	Ausmaß .....	107
II.	Geltungsbereich des Unionsrechts ( <i>Gerhard Hafner</i> ) .....	107
A.	Räumlicher Geltungsbereich .....	107
B.	Persönlicher Geltungsbereich .....	108
C.	Zeitlicher Geltungsbereich .....	110
III.	Primärrecht ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	111
A.	Bestandteile des Primärrechts .....	111
B.	Vertragsänderungsverfahren .....	113
1.	Ordentliches Änderungsverfahren .....	113
2.	Vereinfachte Änderungsverfahren .....	114
a)	Allgemeine Bemerkungen .....	114
b)	Änderung interner Politikbereiche .....	115
c)	Brückenklauseln .....	116
d)	Vereinfachte Änderung von Protokollen .....	117
IV.	Sekundärrecht ( <i>Gregor Schusterschitz</i> ) .....	118
A.	Begriffsbestimmung .....	118
B.	Allgemeine Bedeutung .....	118
C.	Klassifizierung der Sekundärrechtsakte .....	118
1.	Einteilung nach Handlungsformen .....	119
2.	Einteilung nach dem Rang in der unionsrechtlichen Normenhierarchie .....	119
D.	Typen von Sekundärrechtsakten .....	119
1.	Verordnung .....	119
a)	Allgemeine Geltung .....	120
b)	Gesamtverbindlichkeit .....	120
c)	Unmittelbare Wirkung .....	120
2.	Richtlinie .....	121
a)	Verbindlichkeit hinsichtlich des Ziels .....	121
b)	Verpflichtung der Mitgliedstaaten .....	121
c)	Unmittelbare Wirkung .....	122
d)	Richtlinienkonforme Interpretation .....	123
e)	Staatshaftung als Folge der Nichtumsetzung .....	124
3.	Beschluss .....	125
4.	Empfehlung und Stellungnahme .....	126
E.	Rechtsetzungsverfahren .....	126
1.	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren .....	127
a)	Allgemeines .....	127
b)	Ablauf des ordentlichen Gesetzgebungsverfahrens .....	127
aa)	Erste Lesung .....	128
bb)	Zweite Lesung .....	128
cc)	Dritte Lesung/Vermittlungsverfahren .....	128
c)	Politische Wirklichkeit des Gesetzgebungsverfahrens .....	129
aa)	Trilog .....	129

bb) Zeitrahmen .....	129
cc) Rolle der Kommission .....	129
3. Besonderes Gesetzgebungsverfahren .....	129
F. Unionsrechtlicher „Stufenbau“ .....	130
1. Gesetzgebungsakte – delegierte Rechtsakte – Durchführungs- rechtsakte .....	130
2. Entwicklung der Komitologie .....	130
3. Delegierte Rechtsakte .....	131
4. Durchführungsrechtsakte .....	133
G. Atypische Rechtsakte .....	134
1. Uneigentlicher Ratsbeschluss .....	134
2. Interinstitutionelle Vereinbarungen .....	135
3. Multilaterale Übereinkommen zwischen den Mitglied- staaten .....	135
V. Völkerrecht als Teil des Unionsrechts ( <i>Gerhard Hafner</i> ) .....	136
A. Allgemeines Völkerrecht .....	136
B. Zwingendes Völkerrecht ( <i>ius cogens</i> ) .....	138
C. Satzung der Vereinten Nationen .....	138
D. Von der EU abgeschlossene Abkommen .....	140
1. Von der Union allein abgeschlossene Abkommen .....	140
2. Gemischte Abkommen .....	140
E. Allgemeine Rechtsgrundsätze und Gewohnheitsrecht .....	141

### 3. Kapitel:

#### Organisationsstruktur der EU

I. Institutioneller Rahmen ( <i>Hubert Isak</i> ) .....	143
A. Zweck des institutionellen Rahmens .....	143
B. Horizontale Kompetenzverteilung zwischen Organen der EU ...	144
1. Grundsatz des institutionellen Gleichgewichts .....	144
2. Handeln nach Maßgabe der in den Verträgen zugewiesenen Befugnisse .....	145
3. Errichtung weiterer Organe und Einrichtungen der Union und Zulässigkeit der Delegation von Entscheidungs- befugnissen .....	145
C. Sitz der Organe .....	147
D. Sprachenregelung .....	148
II. Organe .....	150
A. Europäisches Parlament .....	150
1. Befugnisse und Aufgaben .....	150
a) Rechtsetzung .....	150
b) Haushalt .....	152
c) Beratungs- und Kontrollbefugnisse .....	152
d) Wahl von Funktionsträgern .....	154
2. Zusammensetzung und Organisation .....	155

3. Beschlussfassung .....	159
B. Europäischer Rat .....	159
1. Befugnisse und Aufgaben .....	159
2. Zusammensetzung und Organisation .....	161
3. Beschlussfassung .....	162
C. Rat .....	164
1. Befugnisse und Aufgaben .....	164
2. Ratsformationen und Organisation .....	165
3. Beschlussfassung .....	167
D. Europäische Kommission .....	170
1. Befugnisse und Aufgaben .....	170
2. Zusammensetzung und Organisation .....	172
3. Beschlussfassung .....	176
E. Hoher Vertreter der Union für die Außen- und Sicherheits-	
politik .....	177
1. Ziele .....	177
2. Befugnisse und Aufgaben .....	177
a) Im Rahmen der GASP .....	178
b) Als Mitglied der Kommission .....	179
3. Ernennung, Stellung, Organisation und Beschluss-	
fassung .....	179
4. Europäischer Auswärtiger Dienst .....	180
F. Gerichtshof der Europäischen Union .....	181
1. Zusammensetzung und Organisation .....	181
a) Gerichtshof .....	181
b) Gericht .....	183
c) Gericht für den öffentlichen Dienst der Europäischen	
Union .....	185
2. Aufgaben .....	185
3. Verfahren und Sprachenregelung .....	186
G. Europäische Zentralbank .....	188
1. Befugnisse und Aufgaben .....	189
2. Zusammensetzung und Organisation .....	191
3. Beschlussfassung .....	192
H. Rechnungshof .....	192
1. Befugnisse und Aufgaben .....	193
2. Zusammensetzung, Organisation und Arbeitsweise .....	194
3. Beschlussfassung .....	195
III. Beratende Einrichtungen .....	195
A. Allgemeines .....	195
B. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	195
C. Ausschuss der Regionen .....	196
IV. Einrichtungen und sonstige Stellen der EU .....	198
A. Allgemeines .....	198

B. Agenturen .....	199
1. Exekutivagenturen .....	200
2. Regulierungsagenturen inkl Fachagenturen .....	200
3. Agenturen für die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	203
4. Agenturen des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	203
a) Europol .....	203
b) Eurojust .....	204
c) Europäische Staatsanwaltschaft .....	204
d) Europäisches Unterstützungsbüro für Asylfragen (EASO)/EU-Asylagentur (EUAA) .....	205
e) eu-LISA .....	206
5. Euratom-Agenturen .....	207
6. Finanzaufsichtsbehörden .....	207
C. Sonstige Einrichtungen .....	208
1. Europäische Investitionsbank .....	208
2. Europäischer Bürgerbeauftragter .....	209
3. Europäischer Datenschutzbeauftragter .....	210
V. Finanzierung der EU ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	211

#### 4. Kapitel:

### Rechtsschutzsystem der EU

(*Christine Pesendorfer/Albert Posch*)

I. Gerichtshof der EU .....	215
A. Funktion und Rolle der Rechtsprechung .....	215
B. Aufgaben des Gerichtshofs .....	217
1. Kontrollfunktionen .....	218
2. Verfassungs- und verwaltungsgerichtliche Funktionen .....	218
II. Verfahrensarten .....	219
A. Vertragsverletzungsverfahren .....	219
1. Überblick .....	219
2. Vorverfahren .....	220
a) Informelles Vorverfahren .....	220
b) Formelles Vorverfahren .....	220
aa) Mahnschreiben .....	221
bb) Mit Gründen versehene Stellungnahme .....	221
3. Vertragsverletzungsverfahren gem Art 258 AEUV .....	221
a) Zulässigkeit der Klage .....	222
b) Begründetheit der Klage .....	222
c) Verfahren .....	223
4. Sanktionsverfahren gem Art 260 AEUV .....	223
a) Sanktionsverfahren bei Nichtbefolgung eines EuGH-Urteils .....	224



aa) Verfahren .....	224
bb) Sanktionsformen .....	224
b) Sanktionsverfahren bei unterlassener Mitteilung der Umsetzung von Richtlinien .....	225
B. Nichtigkeitsklage .....	226
1. Überblick .....	226
2. Zulässigkeit .....	227
a) Privilegierte Kläger .....	227
b) Klagen natürlicher und juristischer Personen .....	227
aa) Unmittelbare Betroffenheit .....	227
bb) Individuelle Betroffenheit .....	227
cc) Rechtsakte mit Verordnungscharakter .....	228
c) Klagefrist .....	228
3. Klagegegenstand .....	228
4. Klagegründe .....	229
a) Unzuständigkeit .....	229
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften .....	229
c) Ermessensmissbrauch .....	229
d) Verletzung der Verträge oder einer bei ihrer Durch- führung anzuwendenden Rechtsnorm .....	229
5. Verfahren .....	230
6. Urteilswirkung .....	230
C. Untätigkeitsklage .....	230
1. Überblick .....	230
2. Zulässigkeit .....	230
a) Klagebefugnis .....	230
b) Klagefrist .....	230
3. Klagegegenstand .....	231
4. Klagegründe .....	231
5. Verfahren .....	231
6. Urteilswirkung .....	231
D. Vorabentscheidungsverfahren .....	231
1. Funktion und Besonderheiten .....	231
2. Gegenstand .....	232
a) Auslegung des Unionsrechts .....	232
b) Gültigkeit von abgeleitetem Unionsrecht .....	233
3. Vorlageberechtigung .....	233
a) Gerichtsbegriff .....	233
b) Entscheidungserheblichkeit .....	234
4. Vorlageverpflichtung .....	234
5. Verfahren .....	235
6. Wirkung .....	236
E. Schadenersatzklage .....	236
1. Überblick .....	236

2. Zulässigkeit .....	237
3. Klagegegenstand und Klagegründe .....	237
4. Urteilswirkung .....	237
F. Vorläufiger Rechtsschutz .....	237
1. Aussetzung des Vollzugs .....	237
2. Einstweilige Anordnungen .....	238
G. Rechtsmittelverfahren .....	238
1. Überblick .....	238
2. Rechtsmittelführer .....	238
3. Rechtsmittelgründe .....	238
4. Rechtsmittelwirkung .....	238
5. Rechtsmittelentscheidung .....	238

## 5. Kapitel: Politiken der EU

I. Interne Politiken .....	241
A. Binnenmarkt und Wettbewerb .....	241
1. Zollunion ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	241
a) Integrationsstufen des internationalen Handels .....	241
b) Gemeinsamer Zolltarif .....	241
c) Abschaffung von Binnenzöllen und Abgaben zollgleicher Wirkung .....	242
2. Grundfreiheiten ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	243
3. Allgemeines Diskriminierungsverbot ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	243
4. Freier Warenverkehr ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	244
a) Verbot von mengenmäßigen Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	244
b) Anwendungsbereich .....	245
c) Auslegung von Maßnahmen gleicher Wirkung .....	245
d) Möglichkeiten der Rechtfertigung .....	248
aa) Geschriebene Rechtfertigungsgründe .....	248
bb) Zwingende Erfordernisse im Allgemein- interesse .....	249
5. Freizügigkeit der Arbeitnehmer ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	250
a) Vorbemerkung .....	251
b) Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	251
aa) Begriff und Anwendungsbereich des Art 45 AEUV .....	251
bb) Gleichbehandlung hinsichtlich steuerlicher und sozialer Vergünstigungen .....	255
cc) Ausnahmen und Beschränkungen .....	255
6. Niederlassungsrecht ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	258
a) Vorbemerkung .....	259
b) Niederlassungsfreiheit .....	260

aa)	Begriff, Rechtsnatur und Anwendungsbereich des Art 49 AEUV .....	260
bb)	Arten der Niederlassung, Modalitäten ihrer Ausübung .....	262
c)	Diskriminierungsverbot .....	263
aa)	Verbot direkt diskriminierender Maßnahmen .....	264
bb)	Verbot indirekt diskriminierender Maßnahmen .....	264
d)	Ausnahmen vom Diskriminierungsverbot .....	265
aa)	Ausübung öffentlicher Gewalt .....	266
bb)	Ausnahmen aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit oder Gesundheit .....	267
cc)	Zweckmäßigkeit und Verhältnismäßigkeit der beschränkenden Maßnahmen .....	268
e)	Beschränkungsverbot .....	269
f)	Rechtfertigung von Beschränkungen .....	271
aa)	Zwingende Gründe des Allgemeininteresses .....	272
bb)	Verfahrensrechtliche Garantien bei Beschränkungen .....	272
g)	Abgrenzung von anderem Primärrecht .....	272
7.	Dienstleistungsfreiheit ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	274
a)	Vorbemerkung .....	274
b)	Begriff, Rechtsnatur, Schutz- und Anwendungsbereich .....	276
c)	Arten von Dienstleistungen, Modalitäten ihrer Erbringung .....	279
d)	Diskriminierungsverbot .....	280
e)	Ausnahmen vom Diskriminierungsverbot .....	280
aa)	Ausübung öffentlicher Gewalt .....	280
bb)	Ausnahmen aus Gründen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit oder Gesundheit .....	281
f)	Beschränkungsverbot .....	282
g)	Rechtfertigung von Beschränkungen .....	283
8.	Kapitalverkehrsfreiheit ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	285
a)	Vorbemerkung .....	286
b)	Begriff, Rechtsnatur, Schutz- und Anwendungsbereich .....	286
c)	Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten .....	287
d)	Diskriminierungsverbot, Ausnahmen .....	289
e)	Beschränkungsverbot .....	290
9.	Digitaler Binnenmarkt ( <i>Friedl Weiss</i> ) .....	291
10.	Wettbewerbsregeln ( <i>Thomas Jaeger</i> ) .....	292
a)	Überblick und Merkmale .....	292
b)	Kartellrecht .....	297
aa)	Kartellverbot .....	297

bb) Missbrauchsverbot .....	300
cc) Fusionskontrolle .....	304
c) Beihilfen und öffentliche Unternehmen .....	309
aa) Beihilfeverbot .....	309
bb) Öffentliche Unternehmen .....	314
B. Wirtschafts- und Währungs politik, „Euroland“ ( <i>Thomas Wieser</i> ) .....	319
1. Fragen zur Stabilität der Eurozone .....	319
2. Vertragsbestimmungen .....	321
3. Sekundärrechtliche Umsetzung .....	324
C. Ausgewählte flankierende Politiken ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	326
1. Sozialpolitik .....	326
a) Entwicklung .....	326
b) Rechtsgrundlagen und Instrumente .....	327
c) Gleichbehandlungsgrundsatz .....	327
d) Europäischer Sozialfonds .....	328
e) Beschäftigungspolitik .....	329
2. Verbraucherschutz .....	330
a) Entwicklung .....	330
b) Rechtsgrundlagen und Instrumente .....	330
3. Umweltpolitik .....	331
a) Entwicklung und Ziele .....	331
b) Rechtsgrundlagen und Instrumente .....	332
c) Abgrenzung zu anderen Politiken .....	333
D. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	334
1. Gemeinsamkeiten der Politiken Justiz und Inneres .....	334
a) Politischer und rechtlicher Kontext .....	334
aa) Zusammenhang mit anderen Unionspolitiken .....	334
bb) Übergangsbestimmungen für die frühere dritte Säule .....	335
b) Umfang der Kompetenzen .....	335
c) Besonderheiten gegenüber anderen internen Politiken .....	336
d) Schengen .....	337
e) Besondere Stellung einzelner Mitgliedstaaten .....	338
2. Allgemeine Bestimmungen .....	340
3. Kurzdarstellung der Politiken .....	343
a) Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung .....	343
aa) Grenzkontrollen .....	343
bb) Asyl .....	344
cc) Einwanderung .....	345
b) Zivilrecht .....	347
c) Strafrecht .....	348

aa)	Strafverfahren .....	348
bb)	Materielles Strafrecht .....	349
cc)	Verwaltungsstrafrecht .....	349
dd)	Eurojust .....	350
ee)	Europäische Staatsanwaltschaft .....	350
d)	Polizei .....	351
aa)	Zusammenarbeit nationaler Polizeibehörden .....	351
bb)	Europol .....	352
II.	Auswärtiges Handeln .....	353
A.	Allgemeines ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	353
1.	Begriff, Funktion und systematische Einordnung .....	353
2.	Allgemeine Bestimmungen, Ziele, Grundsätze .....	354
3.	Politiken des auswärtigen Handelns .....	356
4.	Besonderheiten der GASP .....	356
B.	Organe des auswärtigen Handelns und ihre Besonderheiten ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	357
1.	Vorbemerkung .....	357
2.	Europäischer Rat .....	357
3.	Rat .....	358
a)	Funktionen .....	358
b)	Ratsformationen, Vorberatung .....	359
c)	Besonderheiten Rat Auswärtige Angelegenheiten und Ratsarbeitsgruppen .....	360
4.	Europäische Kommission .....	360
5.	Hoher Vertreter .....	361
6.	Europäischer Auswärtiger Dienst .....	361
7.	Europäisches Parlament .....	362
8.	Gerichtshof der Europäischen Union .....	363
C.	EU-Außenvertretung ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	365
1.	Grundsätze .....	365
2.	Organe und Einrichtungen .....	365
a)	Europäische Kommission .....	365
b)	Hoher Vertreter .....	366
c)	Präsident des Europäischen Rates .....	366
d)	Europäischer Auswärtiger Dienst und EU-Delegationen .....	366
3.	Beziehungen zu Drittstaaten und internationalen Organisationen .....	366
4.	Abgrenzungsprobleme hinsichtlich Zuständigkeiten .....	367
D.	Vertragsabschluss ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	368
1.	Grundlagen .....	368
2.	Zuständigkeiten .....	369
a)	Ausdrückliche Zuständigkeiten .....	369
b)	Implizite Zuständigkeiten .....	370

c)	Geteilte Zuständigkeiten .....	371
d)	Ausschließliche Zuständigkeiten .....	372
3.	Arten von Übereinkünften .....	376
4.	Verhandlung und Abschluss .....	377
5.	Besondere Regelungen .....	381
E.	Gemeinsame Handelspolitik ( <i>Silke Steiner</i> ) .....	383
1.	Entwicklung .....	384
2.	Wesen und Ziele .....	385
a)	Grundsätzliches und Ziele .....	385
b)	Umfang der Gemeinsamen Handelspolitik .....	386
c)	Kompetenz der Union in Bezug auf ausländische Direktinvestitionen .....	386
d)	Vertragliche Gemeinsame Handelspolitik .....	387
aa)	Umfang .....	387
bb)	Verfahren .....	388
cc)	Rechtswirkungen von Abkommen .....	388
e)	Autonome Gemeinsame Handelspolitik .....	389
aa)	Umfang .....	389
bb)	Rechtsetzung .....	389
cc)	Instrumente .....	389
F.	Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe ( <i>Andreas J. Kumin</i> ) .....	391
1.	Entwicklungszusammenarbeit .....	391
2.	Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammen- arbeit .....	394
3.	Humanitäre Hilfe .....	395
4.	Europäische Nachbarschaftspolitik .....	396
G.	Restriktive Maßnahmen („Sanktionen“) ( <i>Gregor Schusterschitz</i> ) .....	397
1.	Vorbemerkung .....	397
2.	Zielsetzungen und Abgrenzung .....	398
a)	Sanktionen zur Terrorabwehr .....	398
b)	Außenpolitische Sanktionen .....	399
c)	Verhältnis von Art 75 zu Art 215 AEUV .....	399
3.	Praktische Umsetzung .....	400
4.	Rechtsschutz .....	401
H.	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik inkl Gemeinsamer Sicherheits- und Verteidigungspolitik ( <i>Gerhard Hafner</i> ) .....	402
1.	Entwicklung .....	402
2.	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) .....	403
a)	Handlungsbereich .....	404
b)	Organe .....	407
aa)	Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee .....	407
bb)	Sonderbeauftragte .....	408

c) Rechtsakte .....	408
d) Entscheidungsfindung .....	411
e) Finanzierung .....	414
3. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	
(GSVP) .....	414
a) Organe .....	416
aa) Militärausschuss der EU .....	416
bb) Militärstab .....	416
cc) Weitere Institutionen .....	417
dd) Agenturen .....	417
b) Handlungsbereich .....	418
c) Handlungsfelder und Operationen .....	419
aa) Handlungsfelder .....	419
bb) Operationen .....	420
d) Beistandsverpflichtung .....	421
e) Flexibilität (Géométrie variable) .....	422
I. Solidaritätsklausel ( <i>Gerhard Hafner</i> ) .....	423
Stichwortverzeichnis .....	425