

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis .....	XIX

<b>I. Abfallwirtschaftsrecht .....</b>	<b>1</b>
A. Einleitung .....	1
B. Entwicklung des Abfallwirtschaftsrechts .....	3
C. Grundlagen .....	5
1. Allgemeines .....	5
2. Völkerrechtliche Grundlagen .....	5
3. Unionsrechtliche Grundlagen .....	7
4. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	12
a) Kompetenzrechtliche Einordnung .....	12
b) Grundrechtliche Bezüge .....	15
5. Tätigkeitsbereich der Gemeinden .....	17
D. Ziele, Prinzipien, Abfallhierarchie und öffentliche Interessen ...	20
E. Begriffsbestimmungen .....	23
1. Allgemeines und Auslegung .....	23
2. Abfallbegriff .....	23
a) Grundlagen .....	23
b) Abfall als bewegliche Sache .....	28
c) Subjektiver Abfallbegriff .....	30
d) Objektiver Abfallbegriff .....	41
e) Ausnahmen vom Abfallbegriff .....	46
f) Überschneidungen zwischen den Abfallbegriffen .....	55
3. Abfallarten .....	56
a) Gefährliche Abfälle .....	56
b) Siedlungsabfälle .....	61
c) Problemstoffe .....	62
d) Altstoffe .....	62
e) Altöle .....	63
4. Nebenprodukt .....	63
5. Abfallende .....	69
a) Allgemeines .....	69
b) Abfallende durch Verwertung von Altstoffen .....	71
c) Abfallende durch Vorbereitung zur Wiederverwendung ..	73
d) Offene Fragen .....	74

## Inhaltsverzeichnis

---

6. Abfallbesitzer, -erzeuger, -sammler und -behandler	75
a) Abfallbesitzer	75
b) Abfallsammler	78
c) Abfallbehandler	80
7. Abfallbehandlung	80
a) Verwertung und Beseitigung	80
b) Zulässigkeit der Verwertung	83
c) Stoffliche Verwertung	85
F. Generelle Maßnahmen zur Zielerreichung	87
1. Abfallwirtschaftspläne	87
2. Abfallvermeidungsprogramme	88
3. Abfallwirtschaftskonzepte	89
4. Abfallbeauftragter	90
5. Produktbezogene Abfallenkungsmaßnahmen	92
a) Allgemeines	92
b) Verpackungsverordnung	92
c) Batterienverordnung	93
d) Altfahrzeugeverordnung	94
e) Elektroaltgeräteverordnung	95
G. Rechte und Pflichten des Abfallbesitzers	97
1. Allgemeine Pflichten	97
a) Sorgsamer Umgang mit Abfällen	98
b) Vermischungs- und Vermengungsverbot	98
c) Behandlungsort	99
d) Übergabepflicht	101
2. Besondere Pflichten	107
H. Sammlung und Behandlung von Abfällen	109
1. Erlaubnis zur Sammlung und Behandlung von Abfällen	109
a) Erlaubnispflicht	109
b) Verfahren und Voraussetzungen für die Erlaubniserteilung	112
c) Kontrolle durch die Behörde und Erlaubnisentzug	116
d) Rechtsnachfolge und Erlöschen der Berechtigung	116
2. Abfallrechtliche Geschäftsführer	117
3. Verantwortliche Person	119
4. Sammlung und Behandlung von Abfällen (öffentliche Müllabfuhr)	119
a) Die Organisation der Abfallerfassung	119
b) Andienungszwang	123
c) Eigentumsübergang	125
5. Abfallverbände	126
I. Sammel- und Verwertungssysteme	127
1. Hintergrund	127
2. Genehmigung und Aufsicht	128
3. „Haushaltsnahe“ Sammel- und Verwertungssysteme	130
J. Abfallgebühr	130

K. Die Genehmigung und Überwachung von Behandlungsanlagen . .	134
1. Einleitung . . . . .	134
2. Anlagenbegriff . . . . .	135
3. Überblick über die Verfahren . . . . .	140
4. Genehmigungs- und Anzeigeverfahren . . . . .	141
a) Ordentliches Genehmigungsverfahren . . . . .	141
b) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren . . . . .	144
c) Anzeigeverfahren . . . . .	146
d) Ausnahmen von der Genehmigungspflicht . . . . .	149
e) Anlagen zur ausschließlich stofflichen Verwertung . . . . .	152
5. Zuständigkeit und Konzentration . . . . .	154
6. Genehmigungsantrag im ordentlichen Genehmigungsver- fahren . . . . .	157
7. Antragskundmachung, Parteien und Einwendungen . . . . .	158
a) Kundmachung . . . . .	158
b) Parteistellung . . . . .	159
c) Parteienrechte . . . . .	161
d) Einwendungen und Präklusion . . . . .	163
8. Genehmigungsvoraussetzungen . . . . .	167
9. Zurechnung der Emissionen . . . . .	172
10. Die Erteilung der Genehmigung und der Anlageninhaber . . . . .	174
11. Erlöschen der Genehmigung . . . . .	177
12. Probe- und Versuchsbetrieb . . . . .	179
13. Überwachung und verwaltungspolizeiliche Maßnahmen . . . . .	180
a) Allgemeines . . . . .	180
b) Verdacht eines konsenswidrigen Betriebs . . . . .	181
c) Offenkundig konsensloser Betrieb . . . . .	183
d) Gesundheits-, Lebens- oder Eigentumsgefährdung . . . . .	184
e) Gefahr im Verzug . . . . .	184
14. Nachträgliche Konsensanpassung und -änderung . . . . .	185
15. Altstoffsammelzentren und Problemstoffsammelstellen . . . . .	187
16. Seveso-Anlagen . . . . .	189
17. Mobile Behandlungsanlagen . . . . .	191
18. Deponien . . . . .	196
a) Deponiebegriff . . . . .	196
b) Besondere Bestimmungen für Deponien . . . . .	197
c) Kollaudierung . . . . .	199
d) Deponieaufsicht (laufende Überwachung) . . . . .	201
e) Besondere Pflichten des Deponieinhabers . . . . .	202
19. IPPC-Anlagen . . . . .	203
L. Behördliche Überwachung im Abfallwirtschaftsrecht . . . . .	205
M. Behandlungsaufträge . . . . .	208
1. Einleitung . . . . .	208
2. Die Haftung des Handlungsstörers (Primärverpflichteten) . . . . .	209
3. Der Handlungsstörer (Primärverpflichtete) . . . . .	211
4. Erforderliche Maßnahmen . . . . .	215

## Inhaltsverzeichnis

---

5. Gefahr im Verzug .....	218
6. Behandlungsaufträge in Bezug auf gefährliche Abfälle und Deponien .....	219
7. Duldungspflichten und Entschädigung des von einer Maßnahme Betroffenen .....	220
N. Die subsidiäre Haftung des Liegenschaftseigentümers und dessen Rechtsnachfolger .....	221
1. Einleitung und Grundlagen .....	221
2. Haftung des Liegenschaftseigentümers im Ablagerungs- bzw Kontaminationszeitpunkt .....	222
3. Haftung des Rechtsnachfolgers im Liegenschaftseigentum ..	225
4. Altablagerungen vor dem 1. 7. 1990 .....	226
5. Behandlung und Kostentragung durch Gemeinden und den Bund .....	227
O. Beförderung von Abfällen .....	228
1. Grundsätzliches .....	228
2. Innerstaatliche Abfallverbringung .....	228
3. Grenzüberschreitende Abfallverbringung .....	230
a) Einleitung .....	230
b) Notifizierungs- und Zustimmungsverfahren .....	233
c) Informationspflichten .....	237
d) Sonderregelungen für andere Arten der Verbringung ...	237
e) Kontrollmaßnahmen .....	238
f) Nationale Einschränkungen der Verbringung .....	239
P. Verwaltungsstrafrecht .....	239
1. Einleitung .....	239
2. Verhältnis zwischen Auftrag und Verwaltungsstrafe .....	240
3. Grundlagen des Verwaltungsstrafrechts .....	240
4. Die zentralen Verwaltungsübertretungen .....	243
5. Strafbarkeit des Versuchs .....	245
6. Täter .....	245
7. Tatort .....	248
Q. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	249
1. Allgemeines .....	249
2. Beschwerdelegitimation .....	250
3. Verfahren .....	251
4. Verwaltungsstrafverfahren .....	256
R. Zivilrechtliche Aspekte im Zusammenhang mit kontaminierten Liegenschaften .....	256
1. Einleitung .....	256
2. Privatrechtliche Haftungsrisiken bei kontaminierten Liegenschaften .....	257
3. Veräußerung (kontaminierter) Liegenschaften .....	258
S. Gerichtliches Strafrecht .....	261
1. Allgemeines und Deliktsstruktur .....	261
2. Die Verwaltungsakzessorietät .....	262

3. Die zentralen Tatbestände im Detail .....	263
4. Tathandlung und Täter .....	265
5. Strafbarkeit von Beamten .....	265
<b>II. Altlastensanierungsrecht .....</b>	<b>266</b>
A. Überblick .....	266
B. Aufsuchen von Altlasten und Prioritätenklassifizierung .....	267
C. Altlastensanierungsbeitrag .....	268
D. Beitragsschuldner .....	272
E. Altlastensanierung .....	273
F. Förderungsmittel .....	274
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>277</b>