

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	III
Abkürzungsverzeichnis .....	IX
Literaturverzeichnis .....	XIII
<b>Erster Teil: Historische Entwicklung .....</b>	<b>1</b>
1. Anfänge des „Seuchenrechts“ .....	1
1.1 Einleitung .....	1
1.2 Anfänge der staatlichen Seuchenbekämpfung bis zum Epidemiegesetz 1913 .....	3
2. Epidemiegesetz 1913 .....	7
3. Nationalsozialismus .....	14
4. Zweite Republik .....	15
4.1 Rechtsüberleitung .....	15
4.2 Geschlechtskrankheitengesetz (GeschKHG) .....	15
4.3 Epidemiegesetz 1950 (EpG) .....	17
4.4 Tuberkulosegesetz (TbG) .....	17
4.5 AIDS-Gesetz (AIDS-G) .....	19
4.6 Exkurs: Impfwesen .....	20
4.7 Rechtliche Regelungen im Zusammenhang mit COVID-19 .....	22
<b>Zweiter Teil: Grundrechtliche Dimension staatlicher Seuchenbekämpfung .....</b>	<b>29</b>
1. Allgemeines .....	29
2. Reichweite staatlicher Schutzpflichten im Zusammenhang mit der Prävention und Eindämmung von übertragbaren Krankheiten .....	29
2.1 Allgemeines – maßgebliche Rechtsquellen .....	29
2.2 Zum Bestehen einer staatlichen Pflicht zum Schutz vor Epidemien .....	31
2.2.1 Allgemeines .....	31
2.2.2 Kein allgemeines Recht auf Gesundheit .....	31
2.2.3 Recht auf Leben .....	33
2.2.4 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....	35
2.2.5 Folterverbot und Verbot unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung .....	35
2.2.6 Exkurs: Grundrechtecharta der EU .....	36
2.3 Kriterien für die Reichweite der Schutzpflichten .....	37
2.4 Ergebnis .....	39
3. Abwehrrechtliche Dimension der Grundrechte .....	40
3.1 Recht auf Leben .....	40
3.2 Datenschutz .....	40
3.3 Recht auf persönliche Freiheit .....	43
3.4 Freizügigkeit der Person .....	46
3.5 Menschenwürde .....	47
3.5.1 Allgemeines – Rechtsgrundlagen .....	47
3.5.2 Eingriff in den Schutzbereich – Überblick .....	48
3.5.3 Im Besonderen: Medizinische Zwangsbehandlungen .....	49
3.5.4 Anhaltung in Isolation .....	50
3.6 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....	50
3.7 Unverletzlichkeit des Eigentums .....	53

3.8	Erwerbsfreiheit .....	54
3.9	Versammlungsfreiheit .....	56
3.10	Schutz des Hausrechts .....	58
3.11	Exkurs: Bestimmtheitsgebot .....	58
<b>Dritter Teil: Die Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten im System des B-VG .....</b>		<b>61</b>
1.	Bundesstaatliche Kompetenzverteilung .....	61
1.1	Allgemeines .....	61
1.2	Kompetenztatbestand „Gesundheitswesen“ .....	62
1.2.1	Begriffsbestimmung .....	62
1.2.2	Abgrenzung zum Kompetenztatbestand „Heil- und Pflegeanstalten“ .....	62
1.2.3	Abgrenzung zum Kompetenztatbestand „Leichen- und Bestattungswesen“ .....	63
1.2.4	Abgrenzung zum Kompetenztatbestand „Gemeindesanitätsdienst und Rettungswesen“ .....	63
1.2.5	Abgrenzung zu den Kompetenztatbeständen „Sicherheitspolizei“ und „Angelegenheiten des Gewerbes“ .....	64
1.2.6	Abgrenzung zum Kompetenztatbestand „Katastrophenwesen“ .....	65
2.	Vollziehung in mittelbarer Bundesverwaltung .....	65
2.1	Grundsätzliches .....	65
2.2	Besondere Organe und Behörden .....	66
2.2.1	Landessanitätsräte .....	66
2.2.2	Im öffentlichen Sanitätsdienst stehende Ärzte .....	66
2.2.3	Spitalsärzte und Krankenanstalten .....	68
2.2.4	Agentur für Gesundheit und Ernährungssicherheit GmbH (AGES) .....	68
<b>Vierter Teil: Der völker- und unionsrechtliche Rahmen der Überwachung, Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten .....</b>		<b>71</b>
1.	Allgemeines .....	71
2.	Unionsrecht .....	72
3.	Völkerrecht – Das Recht der WHO .....	74
<b>Fünfter Teil: Maßnahmen zur Überwachung, Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten .....</b>		<b>77</b>
1.	Allgemeines .....	77
2.	Prävention .....	77
2.1	Allgemeines .....	77
2.2	Prävention durch infrastrukturelle Maßnahmen („Assanierung“) .....	78
2.3	Prävention durch Forschung .....	78
2.4	Prävention durch Aufklärung .....	79
2.5	Vorbeugende Untersuchungen .....	80
2.6	Screeningprogramme .....	81
2.7	Impfungen .....	82
3.	Anzeigespflicht .....	83
3.1	Allgemeines .....	83
3.2	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	84
3.2.1	Epidemiegesetz (EpG) .....	84
3.2.2	Tuberkulosegesetz (TbG) .....	90
3.2.3	Geschlechtskrankheitengesetz (GeschlKHG) .....	91
3.2.4	AIDS-Gesetz (AIDS-G) .....	91
3.2.5	COVID-19 .....	92
3.3	(Datenschutz-)Rechtliche Bewertung .....	92

3.3.1	Gesetzliche Ermächtigung .....	92
3.3.2	Wichtiges öffentliches Interesse .....	93
3.3.3	Angemessene Garantien .....	93
3.3.4	Verhältnismäßigkeit .....	95
3.4	Zusammenfassung .....	96
4.	Untersuchungs- und Behandlungspflicht .....	96
4.1	Allgemeines .....	96
4.2	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	97
4.2.1	Auskunftspflicht und Pflicht zur Duldung von Untersuchungen .....	97
4.2.2	Behandlungspflicht .....	100
4.3	Rechtsschutz .....	102
4.3.1	Allgemeines – Zu den Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	102
4.3.2	Zur Verfügung stehende Rechtsschutzinstrumente .....	105
4.4	Rechtslage betreffend Infektionen mit COVID-19 .....	107
4.5	(Grund-)Rechtliche Beurteilung der gesetzlich vorgesehenen Untersuchungs- und Behandlungspflichten .....	107
4.5.1	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens (Art 8 EMRK) .....	107
4.5.2	Schutz vor unenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Strafe (Art 3 EMRK) .....	109
4.6	Zusammenfassung .....	109
5.	Absonderung und Anhaltung .....	110
5.1	Allgemeines .....	110
5.2	Absonderung (EpG) .....	111
5.2.1	Zulässigkeit von Absonderungsmaßnahmen nach § 7 EpG .....	111
5.2.2	Umfang der Absonderungsmaßnahmen nach § 7 EpG .....	113
5.2.3	Zusätzliche Absonderungsmaßnahmen für Ansteckungsverdächtige nach § 17 EpG .....	114
5.2.4	Bescheiderlassung via Telefon .....	114
5.2.5	Rechtsschutz .....	115
5.2.6	Vergütung für den Verdienstentgang .....	116
5.2.7	Absonderung bei Infektion mit COVID-19 .....	116
5.3	Anhaltung (TbG) .....	117
5.3.1	Vorverfahren .....	117
5.3.2	Einweisung .....	118
5.3.3	Beschränkungen der Bewegungsfreiheit während der Anhaltung .....	118
5.3.4	Beendigung der Anhaltung .....	119
5.3.5	Soforteinweisung bei Gefahr im Verzug .....	119
5.3.6	Rechtsschutz .....	120
5.4	Anhaltung (GeschlKHG) .....	121
5.4.1	Verfahren .....	121
5.4.2	Rechtsschutz .....	121
5.5	Grundrechtliche Dimension der Absonderung bzw Anhaltung .....	122
5.5.1	Schutz der persönlichen Freiheit .....	122
5.5.2	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens (Art 8 EMRK) .....	124
5.5.3	Bestimmtheitsgebot .....	124
5.5.4	Zur Problematik der telefonischen Bescheiderlassung .....	125
5.6	Zusammenfassung .....	126
6.	Verkehrsbeschränkungen – „Ausgangsbeschränkungen“ .....	127
6.1	Einleitung .....	127
6.2	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	127
6.3	(Grund-)Rechtliche Bewertung der gesetzlichen Bestimmungen bzw Verordnungen über Verkehrsbeschränkungen .....	130
6.3.1	EpG und COVID-MG .....	130

6.3.2	Verordnungen gem § 24 EpG bzw § 2 COVID-19-MG .....	131
6.4	Exkurs: Verkehrsbeschränkungen gegenüber dem Ausland .....	135
6.4.1	Maßgebliche Rechtsvorschriften .....	135
6.4.2	Rechtliche Bewertung .....	137
7.	Überwachung von Personen .....	137
7.1	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	137
7.1.1	Epidemiegesetz (EpG) .....	137
7.1.2	Tuberkulosegesetz (TbG) .....	138
7.1.3	Geschlechtskrankheitengesetz (GeschlKHG) .....	139
7.2	Grundrechtliche Dimension der Überwachung .....	139
8.	Desinfektion .....	140
8.1	Allgemeines .....	140
8.2	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	140
8.2.1	Anordnung der Desinfektion .....	140
8.2.2	Entschädigung .....	141
8.3	Grundrechtliche Dimension der Desinfektion .....	142
9.	Veranstaltungsverbote .....	142
9.1	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	142
9.2	(Grund-)Rechtliche Bewertung .....	144
10.	Maßnahmen in Bezug auf Lehranstalten .....	144
11.	Betriebsbeschränkungen oder Schließung „gewerblicher Unternehmungen“ .....	146
11.1	Rechtliche Rahmenbedingungen .....	146
11.1.1	Epidemiegesetz (EpG) .....	146
11.1.2	Regelungen im Zusammenhang mit dem Auftreten von COVID-19 .....	150
11.2	(Grund-)Rechtliche Bewertung der Regelungen betreffend Betriebs- beschränkungen oder -schließungen .....	152
12.	Umgang mit Leichen .....	155
13.	Sonstige Maßnahmen .....	155
13.1	Beschränkungen des Lebensmittelverkehrs .....	155
13.2	Beschränkung der Wasserbenützung .....	155
13.3	Vertilgung von Tieren .....	156
13.4	Verbot des Hausierhandels .....	156
13.5	Bezeichnung von Häusern und Wohnungen .....	156
<b>Sechster Teil: Würdigung und Ausblick .....</b>		<b>159</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>		<b>163</b>